

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ח' בכסלו התשע"ה
30/11/14
סימוכין : 172827

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/11/14

משתתפים :

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד האוצר - מינהל הרכש הממשלתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/11/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/11/14

בקשה מס': 560247

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם הספקים הזוכים **או.אר.אס**, **האגודה לבריאות הציבור והמשקם** על פי תנאי המכרז מרכזי מממ 2010-16 לרכישת שירותים שיבוצעו על ידי אנשים עם מוגבלויות, לתקופה שמיום 1.1.2015 ועד ליום 30.06.2015, בתוספת זכות ברירה לתקופה שמיום 1.7.2015 ועד ליום 31.12.2015, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש (לרבות לתקופת זכות ברירה):
21,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **או.אר.אס**, **האגודה לבריאות הציבור והמשקם**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1.1.2015 ועד ליום 30.06.2015, בתוספת זכות ברירה לחצי שנה נוספת, בכפוף לאישור ועדת המכרזים, לתקופה שמיום 1.7.2015 ועד ליום 31.12.2015.

הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות מכוח מכרז מרכזי מממ 2010-16 לרכישת שירותים שיבוצעו על ידי אנשים עם מוגבלויות, החלה בתאריך 14.06.2010 ולאחר מימוש 2 אופציות בנות שנה כל אחת, הוארכה באישור החשבת הכללית לתקופה שמיום 15.06.2014 ועד ליום 31.12.2014.
2. המכרז משמש כפלטפורמה שהסדירה העסקת אנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה, מעבר לשיאי כח אדם בנציבות שירות המדינה. במשך תקופת ההתקשרות נקלטו במסגרת המכרז כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים שהועסקו טרום המכרז בעיקר בבתי חולים. סך נותני השירותים במסגרת המכרז היום הוא 355 אנשים עם מוגבלות.
3. במכרז זכו שלושה ספקים בפרישה אזורית: צפון-או.אר.אס; י-ם ודרום - האגודה לבריאות הציבור; ובאזור המרכז – המשקם. הספקים הזוכים חויבו להיעזר בקבלני משנה שהתמחותם השמת אנשים עם מוגבלויות.
4. במסגרת המכרז, משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם בתוספת יחידת שירות לכיסוי הליווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר תוספת שעתית קבועה המשתלמת לנותן השירותים. עלות שכר ממוצעת שנתית לעובד: כ-70,000 ₪ הכוללת את עלות יח' השירות (ליווי מקצועי ואדמיניסטרטיבי) ושכר מינימום/שכר מינימום מותאם (לא כולל תוספת שעתית קבועה שמשולמת לעובד ע"י הספק הזוכה).
5. כאמור במסמכי הבקשה, על פי דו"ח מבקר המדינה, שיעור בעלי המועסקים בסביבה ממשלתית עמד על כ-2%, בעוד ששיעור העסקה הכללי של אוכלוסייה זו עמד על כ-5%. המכרז הנוכחי נוצר, בין היתר, במטרה להעלות את שיעור ההשתתפות של אנשים עם מוגבלויות במדינה. כמו כן, במסגרת המכרז ניתן דגש להליך השיקומי באופן שבו הזכיינים התבקשו ליתן לעובדים ליווי מקצועי וסוציאלי לאורך כל תקופת ההתקשרות.
6. לאחר ארבע שנות התקשרות נדרשה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות

שלשמן נוצר. במסגרת בחינה זו נדרש ליתן את הדעת למספר סוגיות משפטיות שהתעוררו אגב יישום המכרז הנוכחי. בחינה זו נדרשת גם על רקע מסמך "העקרונות המוסכמים" שנחתם בין שר האוצר לבין יו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה, העוסק, בין היתר, בנושא העסקת עובדי קבלני שירותים במסגרת שירות המדינה.

7. לצורך בחינה זו מונה צוות אשר נדרש לגבש את מסקנותיו עד ליום 31.10.2014. הצוות בחן את דרך שילובם של אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה לרבות ביחס למכרז דלעיל ודוחות מבקר המדינה בעניין. בצוות חברים בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ונציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות החל בגיבוש טיוטת מסמך המלצות לחשבת הכללית, אך עד למועד זה טרם אושר מסמך ההמלצות על ידי חברי הצוות וטרם הוגש לחשבת הכללית. על מנת לשמור על רציפות בין ההתקשרות הקיימת לבין המתווה החדש אשר יציע הצוות ויידרש להיות מאושר על ידי החשבת הכללית, מבוקש להאריך את ההתקשרות הקיימת כמפורט לעיל.
8. בתקופה שבין 15.06.2014 ל-31.12.2014 הוקפאה האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קליטה של אלה שהליך מיונם החל עד ל-15.06.2014. יודגש כי בתקופת ההארכה הנוספת, תישמר מתכונת ההקפאה.
9. המשך ההתקשרות הינו לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה בלבד, לפיכך, בתקופה הארכת ההתקשרות תוקפא האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים ותתאפשר רק קליטה של אלה שהליך מיונם החל עד ל-15.06.2014. יצוין קיימים מקרים בודדים של מועמדים אשר הליך מיונם החל לפני ה-15.6.2014, וטרם הסתיים, וזאת בשל הליכי קליטה ארוכים לרבות דרישות ביטחוניות.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.


עו"ד ירון גולן


רו"ח אלה ביתן


עו"ד נעמה קאופמן פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

30/11/14
תאריך